

МИШЉЕЊЕ

О ПРИМЕНИ ОДРЕДАБА ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У ВЕЗИ СА ОДРЕДБАМА ЗАКОНА О РЕГИОНАЛНОМ РАЗВОЈУ КОЈЕ СЕ ОДНОСЕ НА ОСНИВАЊЕ И НАДЛЕЖНОСТИ НАЦИОНАЛНОГ САВЕТА ЗА РЕГИОНАЛНИ РАЗВОЈ

Функција члана Националног савета за регионални развој Републике Србије је јавна функција у смислу одредбе члана 2. став 1. тачка 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције, те су чланови Националног савета за регионални развој дужни да се придржавају одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције и других прописа који регулишу положај, права и обавезе јавних функционера, у вези са вршењем јавне функције.

Одредбом члана 2. став 1. тачка 3. Закона о Агенцији прописано је да је „јавна функција“ функција у органима Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, органима јавних предузећа и привредних друштава, установа и других организација, чији је оснивач, односно члан Републике Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе, као и функција других лица које бира Народна скупштина, а подразумева овлашћење руковођења, одлучивања, односно доношења општих или појединачних аката.

Одредбама члана 5. Закона о регионалном развоју за потребе подстицања регионалног развоја одређени су региони: Војводине, Београдски регион, Шумадије и Западне Србије, Јужне и Источне Србије и Косова и Метохије.

Одредбом члана 43. став 1. Закона о Влади, који је правни основ за доношење одлуке о оснивању Националног савета за регионални развој, прописано је, између осталог, да Влада одлуком оснива јавна предузећа, установе и друге организације, док је одредбом члана 24. став 1. Закона о регионалном развоју (Службени гласник Републике Србије, бр. 51/09 и 30/10) прописано да се ради обезбеђивања и унапређивања регионалног развоја у Републици Србији образује Национални савет за регионални развој. Одредбом става 2. истог члана прописано је да Национални савет за регионални развој има председника и 28 чланова, док је у ставу 3. прописано да је председник Националног савета министар надлежан за послове регионалног развоја. Одредбом члана 24. став 4. Закона о регионалном развоју прописано је да Влада врши права оснивача и именује председника и чланове Националног савета.

Одредбом става 1. члана 25. истог закона одређено је да су чланови Националног савета министри надлежни за национални инвестициони план, финансије, животну средину и послове просторног планирања, инфраструктуру, државну управу и локалну самоуправу, одрживи развој недовољно развијених подручја, рад и социјалну политику и Косово и Метохију који је и представник региона Косово и Метохија и још два представника из региона Косово и Метохија; градоначелник града Београда који је и представник Београдског региона и још два представника из Београдског региона; председник Владе Аутономне покрајине Војводине који је и представник региона Војводина и још два представника региона Војводина; четири представника из Региона Шумадија и Западна Србија; три представника из региона Јужна и Источна Србија; државни секретар у Министарству задужен за регионални развој; директор Националне агенције за регионални развој; директор Канцеларије за европске интеграције; председник Сталне конференције градова и општина и Национални ИПА координатор.

Одредбом става 2. истог члана прописано је да Влада ближе прописује начин предлагања кандидата за чланове Националног савета, којим се обезбеђује равномерна географска заступљеност представника региона, док је у ставу 3. прописано да мандат председника и чланова Националног савета траје четири године.

На основу цитиране одредбе члана 24. став 3. председник Националног савета је министар надлежан за послове регионалног развоја, док су на основу цитираних одредаба члана 25. чланови Националног савета, са једне стране, чланови по функцији (сви министри,

председник Владе АП Војводине, градоначелник града Београда, државни секретар у Министарству задужен за регионални развој; директор Националне агенције за регионални развој; директор Канцеларије за европске интеграције; председник Сталне конференције градова и општина и Национални ИПА координатор), на које се у вези са ступањем на функцију примењује одредба члана 28. став 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, и, са друге стране, чланови из могућег и одредивог круга лица (по два представника региона Војводина, Косово и Метохија, Београдског региона, четири представника региона Шумадија и Западна Србија и три представника региона Јужна и Источна Србија), на које се (у случају да се већ налазе на другим јавним функцијама) примењују одредбе члана 28. ст. 2 – 8. Закона о Агенцији за борбу против корупције у вези са ступањем на другу функцију.

Одредбом члана 26. Закона о регионалном развоју прописано је да Национални савет обавља следеће послове: прати стање у области регионалног развоја и предлаже мере за унапређивање регионалног развоја Републике Србије; јавно промовише циљеве регионалног развоја Републике Србије и подстиче њихову реализацију; даје мишљење на нацрт Националног плана и на предлог регионалне стратегије; даје мишљење на предлоге програма за финансирање развоја региона из средстава буџета Републике Србије; анализира принципе и ефекте примене политика и мера Владе из области регионалног развоја; координира радом регионалних савета; формира радне групе за одређена питања од значаја за регионални развој; доноси пословник о свом раду; подноси Влади једном годишње извештај о свом раду и обавља и друге послове у складу са Законом о регионалном развоју.

Одредбом члана 48. прописани су извори финансирања регионалног развоја, те је наведено да се регионални развој финансира из буџета Републике Србије, буџета аутономних покрајина, буџета града Београда, буџета јединица локалне самоуправе, претприступних фондова Европске уније, бесповратне развојне помоћи међународне заједнице и осталих програма Европске заједнице, развојних кредита међународних финансијских институција и пословних банака, донација, прилога и поклона правних и физичких лица и других извора у складу са законом.

Имајући у виду значај који послови поверени Националном савету за регионални развој имају за Републику Србију, начин оснивања и овлашћења оснивача према Националном савету за регионални развој, мандат председника и чланова Савета, положај Савета у односу на Владу (с обзиром на чињеницу да је Влада носилац извршне власти у Републици Србији а да Национални савет за регионални развој формира за обављање послова у оквиру надлежности Владе за усмеравање регионалног развоја у Републици Србији), прописану надлежност Владе да контролише рад Националног савета, ексклузивитет положаја Националног развојног савета (сагласно одредби члана 24. став 1. Закона о регионалном развоју за територију Републике Србије оснива се један Национални савет за регионални развој), као и овлашћења Националног савета да координира рад регионалних савета, Агенција је стала на становиште да положај, оснивање и задаци Националног савета за регионални развој суштински превазилазе положај и саветодавни карактер радних тела и залазе у област креирања и извршавања стратешких одлука, и да су председник и чланови Савета именовани у тело које је саставни део функционалне структуре Владе.

Са свега наведеног, Агенција је мишљења да је чланство у Националном савету за регионални развој јавна функција у смислу одредбе члана 2. став 1. тачка 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције, из чега за чланове Савета произилази обавеза да се придржавају одредаба Закона о Агенцији за борбу против корупције и других прописа који регулишу положај, права и обавезе јавних функционера, у вези са вршењем јавне функције.

Јавни функционери који су изабрани у Национални савет за регионални развој на основу јавних функција које врше, а који су наведени одредбом члана 24. став 3, односно набројани у члану 25. став 1. Закона о регионалном развоју системом енумерације, сагласно одредби члана 28. став 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције немају обавезу да приликом ступања на функцију у Националном савету за регионални развој подносе Агенцији за борбу против корупције захтев за давање сагласности за ступање на другу функцију, што не искључује

обавезу органа да Агенцији упути обавештење о ступању на функцију члана Националног савета за регионални развој.

Јавни функционери који нису именовани у Национални савет на основу својих јавних функција, већ припадају кругу лица из којег се врши именовање других чланова Националног савета, приликом именовања у Национални савет за регионални развој били су дужни да поступе сагласно одредби члана 28. став 4. Закона о Агенцији и да Агенцији за борбу против корупције упуते захтев за сагласност за вршење друге јавне функције.